

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Резолютивная часть постановления объявлена 16 апреля 2018 года.

Полный текст постановления изготовлен 16 апреля 2018 года.

город Москва

16 апреля 2018 года

Мировой судья судебного участка № 412 района Останкинский г. Москвы Лапина О.С., рассмотрев в судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 24 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении:

Юридического лица - Государственного бюджетного учреждения г. Москвы «Жилищник Останкинского района», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 4, корп. 2, ИНН 7717772405, сведений о привлечении ранее к административной ответственности за совершение однородных правонарушений в материалах дела не имеется,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении от 12.02.2018 года № СВ-508/18 юридическое лицо – Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник Останкинского района» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ, так 29 декабря 2017 года Государственной жилищной инспекцией г. Москвы в адрес Государственного бюджетного учреждения г. Москвы «Жилищник Останкинского района» было выдано предписание № РЛ-О-СВ-13093/1 об устранении нарушений лицензионных требований, со сроком исполнения до 01.02.2018 года.

Вместе с тем, юридическое лицо - Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник Останкинского района» в установленный срок не выполнило предписание, а именно: не внесена корректировка на портале «Дома Москвы» в плане работ по содержанию и ремонту за 2017г., отчете по выполнению работ за 2016 г., а также в разделе «характеристика многоквартирного дома» единицу измерения работ и плановое количество/объем по всем многоквартирным домам, находящихся в управлении ГБУ города Москвы «Жилищник Останкинского района» по адресам: г. Москва, ул. 2-я Новоостанкинская, д.13; Останкинский пер., д.11; проезд Ольминского, д.3; ул. Бочкова, д.7, д.11, на сайтах «Реформа ЖКХ» (<https://www.reformagkh.ru>), «Дома Москвы» (<http://dom.mos.ru>), не исполнены.

Таким образом, 02.02.2018 года в 00 час. 01 мин. юридическое лицо - Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник Останкинского района» совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ.

Представитель Государственного бюджетного учреждения г. Москвы «Жилищник Останкинского района» Крючкова С.С. в судебное заседание явилась, с протоколом об административном правонарушении не согласилась, пояснила, что привлекаемое лицо вину в совершении правонарушения не признает, поскольку исполнение предписания Мосжилинспекции в полном объеме было не возможно, о чем 01.02.2018 года было сообщено в ответе на предписание. Внести корректировку на портале «Дома Москвы» в плане работ по содержанию и ремонту на 2017 год, отчете по выполнению работ за 2016 год не представляется возможным, в виду того, что вышеуказанные формы находятся в архиве в закрытом для корректировке доступе, изменения в раздел «характеристика многоквартирного дома» были внесены своевременно. Просила признать ГБУ «Жилищник Останкинского района» не виновным в совершении административного правонарушения.

На вопрос суда представитель привлекаемого лица Крючкова С.С. пояснила, что предписание ГБУ «Жилищник Останкинского района» обжаловало не было.

В судебное заседание явилась главный специалист Мосжилинспекции Липилина Е.В., составившая протокол об административном правонарушении в отношении ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района», которая пояснила, что 28.12.2017 года составлено предписание в отношении привлекаемого лица на основании множества обращений от граждан, предписание оспорено не было, с ходатайством о продлении срока исполнения предписания привлекаемое лицо не обращалось. Между тем, в срок нарушения в полном объеме не устранены, предписание выполнено частично, в связи с чем был составлен протокол об административном правонарушении. Просила привлечь ГБУ «Жилищник Останкинского района» к административной ответственности.

Выслушав лиц участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, оценив представленные доказательства, суд приходит к выводу о виновности ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ.

Факт совершения ГБУ города Москвы «Жилищник Останкинского района» правонарушения подтверждается исследованными в судебном заседании письменными материалами дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении от 12.02.2018 года № СВ-508/18 (л.д. 1);

- предписанием Государственной жилищной инспекции г. Москвы (Мосжилинспекция) от 29.12.2017 года № РЛ-О-СВ-13093/1 (л.д. 4);

- актом проверки от 08.02.2018 года № РЛ-СВ-00056 (л.д. 5-6);

- распоряжением внеплановой, документарной проверки от 24.01.2018 года № РЛ-СВ-00056(л.д. 7-8);

- распечаткой интернет-страницы «Дома Москвы» (л.д. 11-20);

- копиями договоров управления многоквартирным домом (л.д. 21-25).

- копией лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (л.д. 29);

- копией Устава ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» (л.д. 30-32);

Допустимость и достоверность указанных доказательств судом проверена. Представленные доказательства соответствует предъявляемым к ним требованиям, каких-либо фактов нарушения определенной законом процедуры сбора и фиксации доказательств не установлено, в связи с чем, подвергать сомнению письменные доказательства у суда оснований не имеется.

В силу части 24 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 192 ЖК РФ деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с пп. "в" п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утв. постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 (далее - Положение), одним из лицензионных требований является соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 ЖК РФ.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 193 ЖК РФ одним из лицензионных требований является соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных ч. 10 ст. 161 ЖК РФ.

В соответствии с ч. 10 ст. 161 ЖК РФ управляющая организация должна обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и

ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством РФ. Особенности раскрытия информации о деятельности по управлению многоквартирным домом и предоставления для ознакомления документов, предусмотренных ЖК РФ, ТСЖ либо ЖСК или иными специализированным потребительским кооперативом, осуществляющими управление многоквартирным домом (без заключения договора с управляющей организацией), устанавливаются этим стандартом раскрытия информации. Контроль за соблюдением этого стандарта раскрытия информации осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанными в части 2 статьи 20 ЖК РФ, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации Федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, факт совершения административного правонарушения и виновность ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» подтверждены совокупностью вышеназванных доказательств, допустимость и достоверность которых сомнений не вызывают.

Оценивая представленные материалы в их совокупности по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, принимая во внимание установленные факты о неисполнении в установленный срок предписания органа, осуществляющего лицензионный контроль, суд приходит к выводу об установлении и доказанности как факта совершения административного правонарушения, так и вины ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района».

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающий правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем самостоятельно.

Предписание по своей правовой природе является ненормативным правовым актом, подлежащим обязательному исполнению.

Законность и обоснованность предписания должностного лица не оспаривалась привлекаемым лицом. Обжалование предписания должностного лица является правом, а не обязанностью, следовательно, в данном случае ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» признало законность и обоснованность указанного документа.

В связи с изложенным, доводы представителя ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» об отсутствии вины в действиях привлекаемого лица суд признает несостоятельными.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, либо влекущих его прекращение не имеется.

Суд действия (бездействия) ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» квалифицирует по ч. 24 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, так как ГБУ г. Москвы «Жилищник Останкинского района» не выполнило в установленный срок до 01.02.2018 года законного предписания должностного лица Мосжилинспекции, осуществляющего лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 № 515-ФЗ «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» реализовано Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 г. № 4-П, предусматривающее возможность назначения административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм КоАП РФ, ст. 4.1 КоАП РФ дополнена, в частности, частями 3.2 и 3.3.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного

правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

При таких обстоятельствах назначение ГБУ «Жилищник Останкинского района» административного наказания в виде административного штрафа в сумме 200 000 рублей в размере, предусмотренном санкцией, не соответствует характеру совершенного ГБУ «Жилищник Останкинского района» административного правонарушения, его имущественному, финансовому положению, характеру производственной деятельности, может повлечь избыточное ограничение прав юридического лица.

С учетом изложенного, характера совершенного административного правонарушения, его последствий, имущественного, финансового положения ГБУ «Жилищник Останкинского района», конкретных обстоятельств дела и в целях исключения избыточного ограничения прав юридического лица, назначаемое ГБУ «Жилищник Останкинского района» административное наказание в виде административного штрафа подлежит снижению ниже низшего предела, предусмотренного санкцией названной нормы, но до размера не менее половины минимального размера.

Поскольку изначальный минимальный размер штрафа за вменяемое нарушение для организации установлен на уровне более 100 000 рублей, суд, принимая во внимание характер правонарушения, имущественное, финансовое положение юридического лица, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которому административный штраф не должен превращаться «из меры воздействия... в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы», а также то, что предписание Государственной жилищной инспекцией г. Москвы в части было выполнено своевременно, полагает возможным снизить размер штрафа до 100 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 25.1, 29.9-29.11, 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

ПО С Т А Н О В И Л:

Признать юридическое лицо - Государственное бюджетное учреждение г. Москвы «Жилищник Останкинского района» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ и подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Штраф подлежит перечислению на следующие реквизиты:

Получатель: Управление Федерального казначейства по г. Москве (Государственная жилищная инспекция города Москвы), ИНН 7702051094, КПП 770201001, ОКТМО 45379000, р/счет № 40101810045250010041, л/счет 04732789000 Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО БИК 044525000, КБК 78911690020028009140.

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа.

Квитанцию об оплате административного штрафа необходимо предоставить в судебный участок № 412 района Останкинский г. Москвы, как документ, подтверждающий исполнение судебного постановления. В случае отсутствия квитанции об уплате штрафа, постановление будет направлено в службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы наложенного штрафа.

Постановление может быть обжаловано через мирового судью в Останкинский районный суд г. Москвы в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии.

Судья



О.С. Лапина